

# 浅谈新时代基层社会治理的实践探索

王艺霖 杨继锋

健全社会治理体系,提升社会治理效能是国家治理的基石。社会治理的创新是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,其内涵包括治理理念、治理体制、治理方法等方面进行改革创新,以确保社会活动的有效开展及人民福祉的不断提升。

党的十八届三中全会首次确立了“社会治理”这一概念,明确指出全面深化改革的总目标在于“完善和发展中国特色社会主义制度,推动国家治理体系与治理能力现代化”。我国的社会治理工作是由政府组织主导,吸纳社会组织多方面治理主体参与,对社会公共事务进行的治理活动。在省市的指引下,立足中国国情,经过实践探索,构建了以维护最广大人民根本利益、促进社会公平正义为核心目标的社会治理体系。德惠市锚定“两城两区一中心”战略定位,集中力量抓大事,动真碰硬攻难事,用心用情办实事,推动基层社会治理取得新成效。

新成效源于新探索,扎根于深厚的马克思主义理论沃土。回溯根源,社会主义政权的首次社会治理实践探索始于巴黎公社。巴黎公社始终坚守人民至上的价值准则,其后巴黎的社会治安迅速好转,人民生活稳定有序。对此,马克思明确指出,其根本原因在于“公社的真正秘密在于:它实质上是工人阶级的政府”。在理论上指出社会主义国家必须坚守以人民为中心的根本价值遵循。其后,恩格斯在《论权威》中论证马克思主义执政党坚持集中统一领导的必要性,只有形成集中统一核心,才能引领社会主义国家的发展和建设,才能有效提升社会治理效能。这为我党的社会治理工作,特别是基层治理提供了方法指引,是党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑社会治理体系的理论基石。马克思的社会治理思想如一条红线贯穿于其历史唯物主义、政治经济学和科学社会主义的深刻论述之中。我国的社会治理实践,正是这一宏大理论在当代中国落地生根、开花结果的生动缩影。

新面貌源于新举措,秉持以人民为中心的社会治理理念。党的十八届三中全会首次提出“社会治理”概念。社会治理强调主体多元性。从管理到治理的概念的转变,体现了我国社会治理理念和方式的探索深化。我国将重点集中在:筑牢改善和保障民生工程、推进社会治理基础性制度改革创新这两个方面。在民生工程上,实施了脱贫攻坚战、促就业

创业、深化分配制度改革、完善社会保障制度和改善住房保障这五个方面的工作,进一步促进了社会公平。在推进社会治理基础性制度改革创新中,教育、医疗、公共安全、城乡社区治理、环境保护与治理等方面均取得了重大进展,积累了大量的实践经验,丰富了社会治理方式的理论。在党的十九届四中全会上,在总结既往实践经验后,明确我国社会治理体系是“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”七位一体结构。党的二十届四中全会提出,“坚定不移贯彻总体国家安全观,走中国特色社会主义治理之路,确保社会生机勃勃又井然有序。”这对我国社会治理的未来图景进行了新的擘画。以人民为中心,政府执行必要职能,人民积极参与,是社会治理思想建立在实践基础上的理论深化和方式创新,使人民根本利益实现拥有了前提条件。

新制度源于新实践,通过实践检验社会治理体系。检验既需要在常态化社会治理实践中进行,拓展“服务延伸与社区营造”的治理内涵,丰富“社会共同体”生活也是一个重要的检验方法。德惠市的治理创新超越了既往单纯的矛盾调解,向更丰富的公共服务与社区共同体建设拓展。德惠市综治中心从“静态坐班到主动出击,推行“三定工作法”。三定,即定时排查掌握矛盾、定量分析研判风险、定向分流联合解纷,以“发现-分析-化解”的闭环机制,把矛盾吸附在基层、化解在萌芽,让基层治理效能得到实

实在的提升。相较于主动化解矛盾,德惠市综治中心更注重源头预防,以法治赋能基层治理提质增效。过去一年,中心积极开展“综治在线”系列活动,通过沉浸式普法、互动式咨询等多元形式,累计开展26场,服务群众超5万人次;联合市融媒体中心打造生活化普法短视频,将热点法律问题融入日常场景,经新媒体平台传播,累计播放量超1万次,让法治意识潜移默化浸润千家万户。综治中心通过“雪亮工程”视频系统定期开展“综治在线”普法,将法律知识直接送到村民身边。在社区层面,如前进社区,通过“四维联动”机制,联动党组织、共建单位、社会组织和志愿者,构建“舒心环境、暖心服务、放心保障、安心治理”的“四心”社区。从为老人提供暖心服务,到开办公益托管班解决双职工难题。这些举措都在点滴中培育居民的归属感、责任感和参与感,生动构建了一个“人人有责、人人尽责、人人享有”的微观社会治理共同体,展现出社会治理体系的优越性。

从马克思对“人民主体”与“真正共同体”的哲学构想,到中国共产党“以人民为中心”和“社会治理共同体”的战略擘画,再到德惠市在基层实践中将“一核多元”“主动治理”“智慧赋能”与“社区营造”融为一体的创新探索,实现了社会治理创新,并将继续坚守人民至上理念,持续深耕基层社会治理,创新服务模式,凝聚共治合力,用脚步丈量民情,用实干回应期盼,让平安之花绽放于城市和乡村的每一个角落。



## 文以沐德 旅以怀惠

——德惠市新时代文化建设的“双轮驱动”实践

王晗 杨继锋

当今社会,人民群众物质生活日益丰富,精神需求不断增长。进入新时代,文化建设对于满足人民精神需要、促进人的全面发展具有日益重要的意义。党的十九大明确指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。因此,加强文化建设、丰富人民精神世界,既是构建美好生活的内在要求,也是建设社会主义文化强国的必然选择。德惠市委、市政府高度重视文化工作,认真贯彻落实党中央决策部署,推动文化建设呈现新气象、焕发新活力。

从文化本质来看,文化源于人的社会实践及其成果。基于马克思主义唯物史观,交往与生产共同构成实践的基本范畴,文化正是在此基础上形成和发展的。因此,正确认识和推动精神交往,对于深化文化建设至关重要。精神交往是主体之间为满足精神需求而开展的信息、情感与思想交流,并在此过程中创造丰富的精神产品。充分的精神交往不仅能满足个体精神需求,也有助于构建积极健康的精神共同体,促进社

会和谐与进步。当前,文化遗产保护与文旅融合发展,正是支持和引导人民群众进行精神交往的重要实践。

文化遗产承载着历史记忆与精神成果,是精神交往的重要载体;文旅融合则为当代人提供了休闲交往、陶冶情操的重要途径。相关研究指出,休闲生活的本质在于“丰富人的精神家园和情感世界,提升生命体验”,这与新时代文化建设的方向高度契合。在此基础上,党的二十届三中全会强调“优化文化服务和文化产品供给机制”,并对文化遗产保护、文旅深度融合作出专项部署;党的二十届四中全会进一步提出“文化引领、旅游赋能”,明确要“推进文旅深度融合,大力发展文化旅游业”。可见,加强文化遗产保护、推动乡村文旅融合,已成为国家层面的重要战略,也为德惠这样的农业大市推进乡村振兴提供了关键抓手。

德惠市作为吉林省历史文化重镇,拥有中东铁路遗址、高句丽长城(老边岗土墙)、柳条边等代表性文化遗产。近年来,德惠市坚持系统性保护与创新性发展,构建起“保护-研究-传承-

利用”的全链条模式。其中,德惠市火车站、东正教堂、松花江铁路大桥等作为中东铁路建筑群的重要组成部分,于2019年被列为全国重点文物保护单位。当地通过设立文保碑、开展沿线遗址普查、活化利用侨校旧址改建为德惠市博物馆等举措,使文化遗产“活”起来。博物馆免费向公众开放,并获批国家AAA级旅游景区,不仅唤醒了市民的集体记忆,也增强了文化认同感。依托中东铁路历史展等活动,群众参与保护的积极性显著提高,本地志愿者团队定期开展铁路沿线环境整治、红色文化挖掘与历史故事宣讲等工作。值得一提的是,不少高校学生利用寒暑假返乡参与志愿活动,他们借助学术资源,对中东铁路相关的红色历史展开深入研究,在德惠早期党组织活动、解放战争细节等方面取得一批成果,反哺了地方文化遗产保护工作。

德惠市的实践表明,传承历史文脉不仅是对过去的守护,更具有促进当代人际交往、凝聚社会情感的现实意义。通过引导群众参与、吸引青年投身,文化遗产成为涵养城市精神、推动社

会进步的重要力量,也为新时代文化强国建设提供了基层范例。

立足本土特色,德惠市积极推动文旅融合发展,构建“生态+文化”双轮驱动的产业格局。德惠坐拥松花江优良生态资源,拥有重点保护河段、国家级公益林、省级湿地等自然禀赋,同时蕴藏江金古城遗址、清代贡江碑等历史遗迹,也是电影《七七事变》取景地,人文底蕴深厚。近年来,德惠市以松花江沿岸生态廊道为轴线,实施了一批特色项目:在菜园子镇修复湿地生态系统,在岔路口镇打造千亩稻田画景观,带动周边乡村发展民宿、餐饮等配套产业。同时,以文脉为纽带,激活红色旅游资源,修复窑门站俄式站舍、东正教堂等历史建筑,将大白楼改造为德惠市博物馆,年均接待参观者3.02万人次,已成为重要文化地标。2024年,德惠实现旅游综合收入1.35亿元,文旅产业成为群众增收的重要渠道。旅游发展不仅吸引了长春、哈尔滨等地游客,促进了本地劳动力就近就业,也为当地精神文化生活注入了新活力。随着客源增加,本地商业业态持续升级,群众精神生活日益丰富。

作为传统农业地区,德惠市深厚的乡村文化吸引着城市游客,同时也吸纳着外来文化元素,实现本土文化的创新性发展——例如,岔路口镇的稻田画创作就融入了深受年轻人喜爱的网络文化符号。德惠市的探索表明,以文化为魂、生态为基的融合发展模式,既能推动经济转型,也有利于重塑城乡关系,是促进人民群众精神交往、满足美好生活需要的有效路径。

党的二十届四中全会强调,要“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化。”德惠市的文化建设实践,正是对这一战略部署的积极响应与生动诠释。新时代的文化建设,既是守护民族精神根脉的守正之举,也是激发人民创造活力的创新工程。只有坚持以马克思主义为指导,以人民为中心,才能将文化软实力转化为高质量发展的硬支撑,在中华民族伟大复兴的征程中,铸就属于这个时代的精神丰碑。德惠市以高度的文化自信,推动精神共同体建设,在守正创新中书写了地方文化繁荣发展的新篇章。

# 吉林农村报

## 广告刊登热线

13944081577  
0431-88600732  
0431-88600118